



REPUBLIKA HRVATSKA
VIJEĆE ZA VODNE USLUGE

10000 Zagreb, Ul. grada Vukovara 220

KLASA: 325-11/21-03/88

URBROJ: 346-99-22-2

Zagreb, 8. travnja 2022.

Vodovod-Osijek d.o.o.

Poljski put 1

31000 Osijek

vodovod@vodovod.com

PREDMET: Rok donošenja naknade za razvoj

- *stručno mišljenje; daje se*

Vijeću za vodne usluge obratio se isporučitelj vodnih usluga, Vodovod- Osijek d.o.o. s zahtjevom za davanje stručnog mišljenja o roku donošenja naknade za razvoj.

1. Pitanja

U zahtjevu isporučitelja vodnih usluga navedeno je u bitnom:

- da je člancima 16. i 17. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnog gospodarstva (NN 66/19, dalje: ZID ZFVG iz 2019.¹) striktno propisan rok donošenja odluka o naknadi za razvoj
- da se člankom 52. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (NN br. 153/09, 90/11, 56/13,120/16, 127/17 i 66/19; dalje u tekstu: ZFVG²) određuje da se odluka o naknadi za razvoj donosi za razdoblje važenja plana gradnje komunalnih vodnih građevina
- da je člankom 32. Zakona o vodnim uslugama (NN 66/19; dalje u tekstu: ZVU³) propisano je da plan gradnje komunalnih vodnih građevina mora biti usklađen s višegodišnjim programom gradnje o čemu Hrvatske vode izdaju pisano mišljenje
- da je člankom 23. stavkom 2. ZVU propisano da je plan gradnje komunalnih vodnih građevina sastavni dio poslovnog plana koji javni isporučitelj donosi za razdoblje od četiri godine
- da je člankom 23. i 24. ZVU propisano da je donošenje odluke o naknadi za razvoj u nadležnosti je Skupštine Društva koje ju donosi dvostrukom većinom
- da je člankom 58. stavkom 6. ZFVG propisano da. „način određivanja visine naknade za razvoj, njezin obračun i plaćanje propisuju se uredbom o metodologiji za određivanje

¹ Kratica određena po Vijeću za vodne usluge

² Kratica određena po Vijeću za vodne usluge

³ Kratica određena po Vijeću za vodne usluge

cijena vodnih usluga iz zakona kojim se uređuju vodne usluge“ koji podzakonski akt do danas nije donesen.

U zahtjevu se dalje navodi: „Obzirom da nisu ostvarene zakonske pretpostavke za donošenje višegodišnjeg plana gradnje komunalnih vodnih građevina na cijelom uslužnom području kao i činjenicu da Društvu tek predstoji zakonska obveza pripajanja ostalih pet javnih isporučitelja sa uslužnog područja 8. u roku od šest mjeseci (...).

Nadalje, na postojećem vodoopskrbnom području Društva (na obuhvatu prije provođenja postupka pripajanja) trenutno je na snazi osam odluka o naknadi za razvoj donesenih od strane Grada Osijeka i okolnih JLS koji u različitim visinama određuju naknadu za razvoj.

Obzirom na sve ranije navedeno, molimo mišljenje da li je Društvo u obvezi donositi novu odluku o naknadi za razvoj prije provođenja postupka pripajanja i Uredbe o metodologiji i to za postojeće vodoopskrbno područje poštujući rokove iz ZOFVG ili pak nakon provođenja postupka pripajanja za cjelokupno uslužno područje 8. kao jedinstveni isporučitelj sukladno odredbama ZOVU?“

2. Stručno mišljenje

Na temelju članka 68. stavka 1. točka 9. Zakona o vodnim uslugama (»Narodne novine«, broj 66/19) Vijeće za vodne usluge daje sljedeće stručno mišljenje.

2.1. Mjerodavni propisi

Za predmetno pitanje mjerodavni su sljedeći propisi i odredbe:

Člankom 52. stavkom 2. ZFVG propisano je:

„Odluka o naknadi za razvoj donosi se za razdoblje važenja plana gradnje komunalnih vodnih građevina.“

Člankom 58. stavkom 6. ZFVG propisano je:

„Način određivanja visine naknade za razvoj, njezin obračun i plaćanje propisuju se uredbom o metodologiji za određivanje cijena vodnih usluga iz zakona kojim se uređuju vodne usluge.“

Člankom 16. stavci 1. i 2. ZID ZFVG iz 2019. propisano je:

„U roku od 30 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona javni isporučitelji vodnih usluga dužni su donijeti odluke o naknadi za razvoj u skladu s člankom 52. koji je izmijenjen člankom 7. ovoga Zakona koje moraju sadržavati i sve neizvršene odredbe važećih odluka o naknadi za razvoj koje su prije stupanja na snagu ovoga Zakona donijele jedinice lokalne samouprave i jedinice područne (regionalne) samouprave.

Nakon isteka roka od 36 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona naknada za razvoj ne može se obračunavati i naplaćivati za iduća obračunska razdoblja, na temelju odluke o naknadi za razvoj koju je prije stupanja na snagu ovoga Zakona donijelo predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave ili jedinice područne (regionalne) samouprave.“

Člankom 32. ZVU propisano je:

„(1) Plan gradnje komunalnih vodnih građevina mora biti usklađen s višegodišnjim programom gradnje.

(2) O sukladnosti iz stavka 1. ovoga članka Hrvatske vode izdaju pisano mišljenje, na zahtjev javnog isporučitelja vodnih usluga, Ministarstva ili Vijeća za vodne usluge u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva.

(3) Isporučitelj vodnih usluga dužan je objaviti plan gradnje komunalnih vodnih građevina na svojoj mrežnoj stranici te ga putem te stranice držati dostupnim javnosti za sve vrijeme njegova važenja.“

Višegodišnji program gradnje komunalnih vodnih građevina donesen je Odlukom Vlade Republike Hrvatske od 30. prosinca 2021. (NN 147/21).

2.2. Pravna ocjena

U skladu s mišljenjem Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja, Uprava za vodno gospodarstvo i zaštitu mora, KLASA: 325-01/20-01/345, URBROJ: 517-07-3-1-2-20-2 od 12. listopada 2020. izdana za Odvodnju Rovinj-Rovigno d.o.o., u prijelaznom razdoblju dopušteno je donijeti i jednogodišnji poslovni plan i u njegovom sastavu plan gradnje komunalnih vodnih građevina.

Rok donošenja odluka o naknadi za razvoj iz članka 16. stavka 1. ZID ZFVG iz 2019. nije vezan uz obvezu pripajanja iz članka 88. ZVU, već je rok postavljen neovisno. Rok iz ove odredbe je instruktivan.

Međutim, rok iz članka 16. stavka 2. ZID ZFVG iz 2019. je prekluzivan i naknada za razvoj se, istekom toga roka, neće moći obračunavati i naplaćivati temeljem odluka o naknadi za razvoj koje nisu donesene po stavku 1. istoga članka.

U tom smislu potrebno je donijeti odluke o naknadi za razvoj iz članka 16. stavka 1. ZID ZFVG iz 2019. koje će stupiti na snagu prije ili na dan isteka roka iz članka 16. stavka 2. ZID ZFVG iz 2019., na temelju plana gradnje komunalnih vodnih građevina, koji može biti donesen i za jednogodišnje razdoblje.

Javni isporučitelj vodnih usluga je u donošenju plana gradnje komunalnih vodnih građevina, dužan poštivati odredbu članka 32. ZVU.

Nedonošenje uredbe o metodologiji za određivanje cijene vodnih usluga iz članka 43. stavka 5. ZVU ne predstavlja zapreku za postupanje po članku 16. stavku 1. ZID ZFVG iz 2019.

S poštovanjem,

Predsjednik
Vladimir Šimić



Dostaviti:

- Naslovu
- Referada
- Arhiva

